

Số: 31 /2017/QĐ-UBND

Bắc Ninh, ngày 25 tháng 9 năm 2017

QUYẾT ĐỊNH

Về việc Ban hành Quy định trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị để xây ra tình trạng khai thác, tập kết, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác trên địa bàn tỉnh

ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH BẮC NINH

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;

Căn cứ Luật Cán bộ, công chức năm 2008;

Căn cứ Luật Đê điều năm 2006;

Căn cứ Luật Khoáng sản năm 2010;

Căn cứ các Nghị định của Chính phủ: số 157/2007/NĐ-CP ngày 27/10/2007 quy định chế độ trách nhiệm đối với người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị của Nhà nước trong thi hành nhiệm vụ; số 34/2011/NĐ-CP ngày 17/5/2011 quy định về xử lý kỷ luật đối với công chức; số 158/2016/NĐ-CP ngày 29/11/2016 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật khoáng sản; số 33/2017/NĐ-CP ngày 03/4/2017 quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực tài nguyên nước và khoáng sản;

Căn cứ Kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh tại thông báo kết luận số 94/TB-UBND ngày 22/9/2017;

Xét đề nghị của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này “Quy định trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị để xây ra tình trạng khai thác, tập kết, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh”.

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày 06/10/2017 và thay thế Quyết định số 183/2013/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 của UBND tỉnh về việc ban hành Quy định trách nhiệm người đứng đầu cơ quan, đơn vị để xây ra tình trạng khai thác, tập kết, vận chuyển cát, sỏi lòng sông trái phép trên địa bàn tỉnh.

Điều 3. Thủ trưởng các cơ quan: Văn phòng UBND tỉnh; các Sở, ban, ngành thuộc UBND tỉnh; UBND các huyện, thị xã, thành phố và các tổ chức, cá nhân liên quan căn cứ Quyết định thi hành.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Các Bộ: TN&MT, TP;
- TTTU, TTHĐND tỉnh;
- Chủ tịch và các PCT UBND tỉnh;
- UBNDTTQ tỉnh;
- Các Ban của HĐND tỉnh;
- Cục Thuế, Kho bạc Nhà nước tỉnh;
- Lãnh đạo VP UBND tỉnh;
- Trung tâm công báo tỉnh;
- Lưu: VT, KTTH, NN.TN.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Hữu Thành

QUY ĐỊNH

Trách nhiệm của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị để xảy ra tình trạng khai thác, tập kết, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh

(Ban hành kèm theo Quyết định số: 31 /2017/QĐ-UBND ngày 25/9/2017 của UBND tỉnh Bắc Ninh)

Chương I NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định trách nhiệm và các hình thức khen thưởng, xử lý đối với người đứng đầu các cơ quan, đơn vị để xảy ra tình trạng khai thác, tập kết, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng đối với những đối tượng sau đây:

1. Quy định này áp dụng đối với người đứng đầu các cơ quan, đơn vị sau:

a) Thủ trưởng các Sở, ngành: Tài nguyên và Môi trường, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Giao thông vận tải, Công thương, Công an tỉnh và Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh;

b) Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố (sau đây gọi chung cấp huyện);

c) Chủ tịch UBND các xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là cấp xã);

d) Trưởng thôn, Tổ trưởng dân phố (sau đây gọi chung là Trưởng thôn).

2. Cấp phó của người đứng đầu các cơ quan, đơn vị quy định tại các điểm a,b,c khoản 1 của Điều này cũng phải chịu trách nhiệm như người đứng đầu trong lĩnh vực được phân công lãnh đạo, quản lý điều hành bằng văn bản ủy quyền hoặc bằng quyết định phân công phụ trách lĩnh vực được giao.

Điều 3. Giải thích từ ngữ

1. Người đứng đầu các cơ quan, đơn vị tại khoản 1 Điều 2 Quy định này sau đây gọi tắt là người đứng đầu.

2. Khai thác cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét và khoáng sản khác trái phép là các hoạt động khai thác không có Giấy phép, khai thác không đúng qui định của Giấy phép.

3. Đầm khai thác trái phép là nơi có nguồn nguyên liệu về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác nhưng không được cấp có thẩm quyền cấp Giấy phép khai thác và có từ (01) một phương tiện khai thác trái phép trở lên.

4. Khu vực tập kết là nơi để chứa cát, sỏi, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác; trong một khu vực tập kết có một hoặc nhiều bãi tập kết.

5. Tập kết trái phép là hoạt động mở bãi tập kết nằm ngoài quy hoạch; các bãi tập kết nằm trong quy hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt nhưng chưa tuân thủ đầy đủ các quy định của pháp luật về đê điều, đất đai, môi trường, an toàn giao thông đường thủy nội địa.

6. Vận chuyển cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác trái phép là vận chuyển cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác không rõ nguồn gốc; vận chuyển quá tải trọng cho phép.

Điều 4. Nguyên tắc xác định trách nhiệm

1. Khi xem xét xác định trách nhiệm của người đứng đầu để khen thưởng, hoặc xử lý kỷ luật phải khách quan, đúng người, đúng việc; trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn cụ thể của người đứng đầu; quyết định phân công nhiệm vụ.

2. Khi xử lý kỷ luật với người đứng đầu căn cứ vào tính chất, mức độ, hậu quả vi phạm gây ra, tình tiết giảm nhẹ, tình tiết tăng nặng và những quy định của pháp luật. Trong trường hợp người đứng đầu đã làm đúng trách nhiệm và áp dụng các biện pháp cần thiết để phòng ngừa ngăn chặn các hành vi vi phạm thì được giảm nhẹ hoặc xem xét miễn trách nhiệm.

3. Việc khen thưởng, xử lý kỷ luật người đứng đầu được thực hiện theo các quy định của pháp luật về cán bộ, công chức; Quyết định số 64/2009/QĐ-UBND ngày 05/5/2009 của UBND tỉnh quy định chế độ trách nhiệm đối với người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị của nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh trong việc thi hành nhiệm vụ, công vụ được giao và các quy định tại Quy định này.

Chương II NHỮNG QUY ĐỊNH CỤ THỂ

Mục 1

TRÁCH NHIỆM CỦA NGƯỜI ĐỨNG ĐẦU TRONG VIỆC PHÒNG NGỪA, NGĂN CHẶN TÌNH TRẠNG KHAI THÁC, TẬP KẾT, VẬN CHUYỂN TRÁI PHÉP VỀ: CÁT, SỎI LÒNG SÔNG, ĐẤT ĐÁ, ĐẤT SÉT, CÁC LOẠI VẬT LIỆU VÀ KHOÁNG SẢN KHÁC

Điều 5. Tổ chức tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật và các văn bản có liên quan

Người đứng đầu có trách nhiệm tổ chức tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật và các văn bản có liên quan đến các hoạt động khai thác, tập kết,

vận chuyển về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác đến mọi cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân để tự giác thực hiện đúng quy định.

Điều 6. Xây dựng, triển khai, tổ chức thực hiện kế hoạch kiểm tra

Hàng năm người đứng đầu có trách nhiệm xây dựng kế hoạch kiểm tra đối với các hoạt động khai thác, tập kết, vận chuyển về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác, đồng thời triển khai tổ chức thực hiện nghiêm túc kế hoạch đề ra.

Điều 7. Tổ chức ký cam kết

1. Chủ tịch UBND cấp huyện có trách nhiệm ký cam kết với Chủ tịch UBND tỉnh không để xảy ra các hoạt động khai thác, tập kết, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác trên địa bàn huyện.

2. Chủ tịch UBND cấp xã có trách nhiệm ký cam kết với Chủ tịch UBND cấp huyện không để xảy ra các hoạt động khai thác, tập kết, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác trên địa bàn xã.

3. Các Trưởng thôn có trách nhiệm ký cam kết với Chủ tịch UBND cấp xã không để xảy ra các hoạt động khai thác, tập kết, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác trên địa bàn thôn.

Mục 2

TRÁCH NHIỆM CỦA NGƯỜI ĐỨNG ĐẦU TRONG VIỆC PHÁT HIỆN, NGĂN CHẶN VÀ XỬ LÝ CÁC HOẠT ĐỘNG KHAI THÁC, TẬP KẾT, VẬN CHUYỂN TRÁI PHÉP VỀ: CÁT, SỎI LÒNG SÔNG, ĐẤT ĐÁ, ĐẤT SÉT, CÁC LOẠI VẬT LIỆU VÀ KHOÁNG SẢN KHÁC

Điều 8. Trách nhiệm phát hiện hành vi vi phạm

Người đứng đầu có trách nhiệm chỉ đạo các Phòng, Ban, Bộ phận chức năng phải thường xuyên kiểm tra, đôn đốc, nhắc nhở việc thực hiện các quy định về khai thác, tập kết, vận chuyển về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác trên địa bàn. Phát hiện kịp thời các hành vi vi phạm thuộc địa bàn quản lý của mình để chủ động, ngăn chặn, kịp thời xử lý.

Điều 9. Trách nhiệm xử lý hành vi vi phạm

Khi phát hiện hành vi khai thác, tập kết, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác xảy ra trên địa bàn, người đứng đầu có trách nhiệm chỉ đạo, áp dụng ngay các biện pháp cần thiết và phù hợp để ngăn chặn, xử lý, hạn chế thấp nhất hậu quả do hành vi vi

phạm gây ra. Xử lý kỷ luật đối với cán bộ, công chức, viên chức không làm tròn nhiệm vụ trong việc phòng ngừa, phát hiện và ngăn chặn hành vi vi phạm.

Điều 10. Các mức độ đánh giá trách nhiệm người đứng đầu

Trên cơ sở kết quả thực hiện việc ngăn chặn, xử lý các hoạt động khai thác, tập kết, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác ở từng địa bàn để xem xét, đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị theo các mức sau đây:

1. Hoàn thành nhiệm vụ: Không để xảy ra các trường hợp vi phạm, phòng ngừa, phát hiện ngăn chặn, xử lý kịp thời các hành vi vi phạm.

2. Không hoàn thành nhiệm vụ: Để xảy ra tình trạng vi phạm không có biện pháp xử lý; xử lý thiếu kiên quyết để xảy ra tái diễn vi phạm gây ảnh hưởng đến đường xá, đê điều, môi trường, công trình thủy lợi; ảnh hưởng tới đời sống nhân dân.

Mục 3

KHEN THƯỞNG VÀ XỬ LÝ VI PHẠM ĐỐI VỚI NGƯỜI ĐỨNG ĐẦU CÓ LIÊN QUAN TỚI CÁC HOẠT ĐỘNG KHAI THÁC, TẬP KẾT, VẬN CHUYỂN TRÁI PHÉP VỀ: CÁT, SỎI LÒNG SÔNG, ĐẤT ĐÁ, ĐẤT SÉT, CÁC LOẠI VẬT LIỆU VÀ KHOÁNG SẢN KHÁC

Điều 11. Khen thưởng

Người đứng đầu có thành tích trong việc phòng ngừa, ngăn chặn và xử lý kịp thời những hoạt động khai thác, tập kết, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác đồng thời thực hiện tốt các quy định tại văn bản này thì được khen thưởng theo quy định của pháp luật.

Điều 12. Xử lý

1. Người đứng đầu không hoàn thành nhiệm vụ để xảy ra tình trạng khai thác, tập kết, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác thì tùy theo tính chất, mức độ vi phạm và hậu quả gây ra mà áp dụng các hình thức kỷ luật theo Nghị định số 34/2011/NĐ-CP ngày 17/05/2011 của Chính phủ; Quyết định số 64/2009/QĐ-UBND ngày 05/5/2009 của UBND tỉnh về ban hành quy định chế độ trách nhiệm đối với người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị của Nhà nước trên địa bàn tỉnh Bắc Ninh trong việc thi hành nhiệm vụ, công vụ được giao và áp dụng các hình thức khác:

a) Áp dụng hình thức khiển trách:

- Đối với người đứng đầu vi phạm một trong các quy định tại Điều 5, Điều 6, Điều 7 và không nghiêm túc tổ chức thực hiện có hiệu quả các quy định tại Điều 8, Điều 9 của văn bản này;

- Phát hiện hành vi vi phạm nhưng xử lý không đúng theo quy định của pháp luật.

b) Áp dụng hình thức cảnh cáo:

Đối với người đứng đầu không phát hiện, ngăn chặn kịp thời, để xảy ra tình trạng khai thác, tập kết, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác thuộc địa bàn quản lý, cụ thể như sau:

- Trưởng thôn để xảy ra trên địa bàn quản lý một trong hai vi phạm sau:

+ Một điểm khai thác, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác;

+ Một bãi tập kết trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác;

- Chủ tịch UBND cấp xã để xảy ra trên địa bàn quản lý có một trưởng thôn bị cảnh cáo.

- Chủ tịch UBND cấp huyện để xảy ra trên địa bàn quản lý:

+ Có một Chủ tịch UBND xã bị cảnh cáo;

+ Để xảy ra tái diễn tình trạng khai thác, tập kết, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác.

c) Đối với người đứng đầu các cơ quan, đơn vị khác có liên quan:

Tuỳ theo tính chất, mức độ vi phạm hoặc mức độ không hoàn thành chức trách, nhiệm vụ được giao để xem xét, xử lý tương ứng.

2. Trình tự, thủ tục xử lý vi phạm: thực hiện theo các quy định của pháp luật hiện hành.

Chương III ĐIỀU KHOẢN THI HÀNH

Điều 13. Chế độ thông tin, báo cáo

Người đứng đầu có trách nhiệm định kỳ báo cáo tình hình thực hiện Quy định này lên cấp trên trực tiếp. Khi có vi phạm xảy ra phải báo cáo ngay lên cấp trên về tình hình, mức độ nguy hiểm, các biện pháp đã áp dụng và hướng xử lý tiếp theo.

Điều 14. Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị

1. Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường có trách nhiệm:

a) Tham mưu việc tổ chức ký cam kết giữa Chủ tịch UBND cấp huyện với Chủ tịch UBND tỉnh về việc không để xảy ra các hoạt động khai thác, tập kết, vận

chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác trên địa bàn huyện, vào tháng 11 hàng năm.

b) Tham mưu cho UBND tỉnh trong việc chỉ đạo, đôn đốc Chủ tịch UBND cấp huyện trong việc xử lý các hoạt động khai thác, tập kết, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác. Trường hợp không giải quyết dứt điểm tình trạng vi phạm phải báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh để có biện pháp xử lý theo Luật định.

c) Chỉ đạo Thanh tra Sở, Phòng Tài nguyên Nước - Khoáng sản, Khí tượng thuỷ văn và Biến đổi khí hậu; Chi cục Bảo vệ môi trường tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra;

d) Đôn đốc, kiểm tra, theo dõi việc tổ chức thực hiện quy định này và tổng hợp tình hình báo cáo Chủ tịch UBND tỉnh theo quy định.

2. Giám đốc Công an tỉnh theo thẩm quyền có trách nhiệm chỉ đạo các cơ quan chức năng tăng cường kiểm tra, phát hiện, xử lý theo quy định của pháp luật các đối tượng khai thác, tập kết, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác trên địa bàn tỉnh.

3. UBNDTTQ tỉnh và các tổ chức thành viên phối hợp tuyên truyền, vận động Đoàn viên, Hội viên và nhân dân tích cực hưởng ứng, tham gia thực hiện nghiêm túc Quy định này.

4. Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh có trách nhiệm thẩm định các điều kiện về vị trí khu vực khai thác đảm bảo cho công tác quốc phòng, an ninh đối với các dự án khai thác đất đá đồi núi, tổ chức phòng chống, ngăn ngừa, chủ động trong công tác kiểm tra kịp thời và xử lý kiên quyết các trường hợp vi phạm khai thác, vận chuyển đất đá đồi núi trái phép trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật.

5. Giám đốc Sở Giao thông vận tải có trách nhiệm chỉ đạo các cơ quan chức năng tăng cường kiểm tra, phát hiện, xử lý theo quy định đối với các chủ phương tiện, phương tiện phục vụ việc khai thác, vận chuyển về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác trái phép trên địa bàn tỉnh.

6. Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có trách nhiệm đôn đốc kiểm tra, xử lý kịp thời các hành vi vi phạm khu vực bảo vệ đê điều, công trình thuỷ lợi, phòng chống, thiên tai.

7. Sở Công Thương phối hợp các Sở, ngành liên quan và UBND các huyện, thành phố, thị xã tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra nguồn gốc cát, sỏi, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác tập kết tại bãi và việc chấp hành pháp luật đối với các tổ chức, cá nhân kinh doanh cát, sỏi trên địa bàn tỉnh, xử lý nghiêm các trường hợp thu mua, kinh doanh về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác không rõ nguồn gốc.


8. Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan hướng dẫn về trình tự, thủ tục khen thưởng, xử lý trách nhiệm người đứng đầu theo quy định.

9. Viện kiểm sát nhân dân, Toà án nhân dân các cấp phối hợp xem xét, xử lý kịp thời, nghiêm minh các đối tượng vi phạm liên quan đến việc thực hiện Luật Khoáng sản, Luật Đất đai, Luật Đô thị, Luật Bảo vệ môi trường, Luật An toàn giao thông đường bộ, đường thủy nội địa; chọn những vụ án điển hình để xét xử lưu động nhằm răn đe, giáo dục và phòng ngừa chung.

10. UBND cấp huyện có trách nhiệm tuyên truyền, phổ biến sâu rộng Quy định này trong mọi tầng lớp nhân dân; tổ chức việc ký cam kết theo quy định, đồng thời chỉ đạo các Phòng, Ban chức năng phối hợp với UBND cấp xã tăng cường kiểm tra, ngăn chặn kịp thời và xử lý kiên quyết các trường hợp vi phạm khai thác; tập kết; vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác trên địa bàn.

11. UBND cấp xã có trách nhiệm tuyên truyền, phổ biến sâu rộng Quy định này trong mọi tầng lớp nhân dân; tổ chức việc ký cam kết theo quy định, đồng thời chỉ đạo các bộ phận chức năng chủ động trong công tác kiểm tra, ngăn chặn kịp thời và xử lý kiên quyết các trường hợp vi phạm khai thác, tập kết, vận chuyển trái phép về: cát, sỏi lòng sông, đất đá, đất sét, các loại vật liệu và khoáng sản khác trên địa bàn.

Điều 15. Sửa đổi, bổ sung Quy định

Trong quá trình tổ chức thực hiện nếu có khó khăn, vướng mắc, các cơ quan, đơn vị, địa phương kịp thời phản ánh với Sở Tài nguyên và Môi trường để tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh, sửa đổi, bổ sung cho phù hợp. 

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Hữu Thành