

Số: /2020/NQ-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 12 năm 2020

NGHỊ QUYẾT

Ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG THÁP
KHÓA IX - KỲ HỌP THỨ MƯỜI BẢY**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025,

Xét Tờ trình số 109/TTr-UBND ngày 27 tháng 10 năm 2020 của UBND Tỉnh về việc các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; Báo cáo thẩm tra số 367/BC-HĐND ngày 02 tháng 12 năm 2020 của Ban Kinh tế - Ngân sách Hội đồng nhân dân Tỉnh; ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Thống nhất ban hành các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương (bao gồm bổ sung có mục tiêu từ ngân sách Trung ương) giai đoạn 2021-2025 trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp, cụ thể như sau:

1. Các ngành, lĩnh vực sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025:

Vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương được phân bổ theo ngành, lĩnh vực sau đây:

a) Quốc phòng: Các nhiệm vụ, chương trình, dự án thuộc các ngành, lĩnh vực phục vụ mục tiêu quốc phòng, ứng phó với sự cố thiên tai và tìm kiếm cứu nạn của đơn vị chuyên trách địa phương.

b) An ninh và trật tự, an toàn xã hội: Các nhiệm vụ, chương trình, dự án thuộc các ngành, lĩnh vực phục vụ mục tiêu an ninh và trật tự, an toàn xã hội, phòng cháy, chữa cháy, điều tra phòng, chống tội phạm, thi hành án hình sự, ứng phó với sự cố thiên tai và tìm kiếm cứu nạn của đơn vị chuyên trách địa phương.

c) Giáo dục, đào tạo và giáo dục nghề nghiệp: Các nhiệm vụ, chương trình, dự án đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ mục tiêu giáo dục, đào tạo và giáo dục nghề nghiệp thuộc các cấp học từ mầm non đến cao đẳng.

d) Khoa học, công nghệ: Các nhiệm vụ, chương trình, dự án đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, cơ sở vật chất, trang thiết bị, công nghệ phục vụ mục tiêu phát triển khoa học, công nghệ, thí nghiệm, thực nghiệm, phân tích, kiểm định, kiểm nghiệm, tiêu chuẩn - đo lường - chất lượng, sở hữu trí tuệ, thiết kế chuyên dụng trong lĩnh vực khoa học tự nhiên và kỹ thuật, ứng dụng và chuyển giao công nghệ, trung tâm đổi mới sáng tạo, nghiên cứu và phát triển, hỗ trợ phát triển công nghiệp, khu công nghệ cao, khu nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy sản ứng dụng công nghệ cao.

đ) Y tế, dân số và gia đình: Các nhiệm vụ, chương trình, dự án đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ mục tiêu về y tế (bao gồm y tế dự phòng; khám bệnh, chữa bệnh, cấp cứu, phục hồi chức năng; y học cổ truyền; giám định y khoa, pháp y, pháp y tâm thần; kiểm định, kiểm nghiệm dược phẩm, mỹ phẩm và các hoạt động khác thuộc lĩnh vực y tế), dân số, gia đình, sức khỏe sinh sản, vệ sinh an toàn thực phẩm.

e) Văn hóa, thông tin: Các nhiệm vụ, chương trình, dự án phục vụ các mục tiêu thuộc các lĩnh vực sau:

- *Văn hóa*: Bảo vệ, bảo tồn giá trị di sản văn hóa vật thể; phát triển văn học nghệ thuật; phát triển hệ thống thiết chế văn hóa, các công trình văn hóa.

- *Thông tin*: Cơ sở hạ tầng, cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ hoạt động xuất bản, báo chí của Nhà nước.

g) Phát thanh, truyền hình, thông tấn: Các nhiệm vụ, chương trình, dự án đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ các mục tiêu phát thanh, truyền hình, thông tấn nhằm thực hiện nhiệm vụ chính trị, nhiệm vụ xã hội và công ích thiết yếu.

h) Thể dục, thể thao: Các nhiệm vụ, chương trình, dự án đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng, cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ các mục tiêu phát triển thể dục, thể thao.

i) Bảo vệ môi trường: Các nhiệm vụ, chương trình, dự án phục vụ các mục tiêu thuộc các lĩnh vực sau:

- *Môi trường*: cơ sở hạ tầng, cơ sở vật chất, trang thiết bị quan trắc, cảnh báo môi trường, bảo vệ tài nguyên, khắc phục ô nhiễm môi trường, xử lý chất thải, rác thải, nước thải, tăng trưởng xanh, ứng phó với biến đổi khí hậu và phát triển bền vững;

- *Tài nguyên*: cơ sở hạ tầng, cơ sở vật chất, trang thiết bị đo đạc bản đồ, khí tượng thủy văn, thăm dò địa chất, bảo vệ tài nguyên thiên nhiên.

k) Các hoạt động kinh tế: Các nhiệm vụ, chương trình, dự án phục vụ các mục tiêu thuộc các lĩnh vực sau:

- *Nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy lợi và thủy sản*: cơ sở hạ tầng, cơ sở vật chất, trang thiết bị cho nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy lợi và thủy sản; kinh tế nông thôn (bao gồm xây dựng nông thôn mới, cung cấp nước sạch và bảo đảm vệ sinh môi trường nông thôn, phát triển ngành nghề, làng nghề nông thôn gắn với hộ gia đình và hợp tác xã, bố trí, sắp xếp lại dân cư nông thôn, định canh, định cư, ổn định di dân tự do và tái định cư); phát triển giống cây trồng, vật nuôi; trồng, bảo vệ và phát triển rừng; phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, cháy rừng, dịch bệnh;

- *Công nghiệp*: cấp điện nông thôn;

- *Giao thông*: kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, đường thủy nội địa;

- *Khu công nghiệp và khu kinh tế*: hạ tầng khu kinh tế cửa khẩu và hạ tầng khu công nghiệp, cụm công nghiệp;

- *Thương mại*: chợ dân sinh, chợ đầu mối, trung tâm logistic, trung tâm hội chợ triển lãm, kết cấu hạ tầng xuất khẩu, nhập khẩu;

- *Cấp nước, thoát nước*;

- *Kho tàng*: cơ sở hạ tầng, cơ sở vật chất, trang thiết bị kho tàng, kho lưu trữ chuyên dụng, lưu trữ hồ sơ, tài liệu, kho vật chứng;

- *Du lịch*: cơ sở hạ tầng nhằm phát triển du lịch bền vững tại các khu, điểm, địa bàn du lịch;

- *Viễn thông*: cơ sở hạ tầng, cơ sở vật chất, vật tư, trang thiết bị phục vụ các mục tiêu viễn thông nhằm thực hiện nhiệm vụ chính trị, nhiệm vụ xã hội và công ích thiết yếu;

- *Bưu chính*: cơ sở hạ tầng, cơ sở vật chất, vật tư, trang thiết bị phục vụ các mục tiêu bưu chính nhằm thực hiện nhiệm vụ chính trị, nhiệm vụ xã hội và công ích thiết yếu;

- *Công nghệ thông tin*: hạ tầng thông tin số, kinh tế số; hiện đại hóa công nghệ thông tin trong các cơ quan Đảng và Nhà nước; ứng dụng, phát triển công nghệ thông tin, cơ sở dữ liệu; các nền tảng, ứng dụng, dịch vụ quốc gia dùng chung; an toàn, an ninh mạng;

- *Quy hoạch: các nhiệm vụ quy hoạch;*
- *Công trình công cộng tại các đô thị, hạ tầng kỹ thuật khu đô thị mới.*
- Cấp vốn điều lệ cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách; cấp bù lãi suất tín dụng ưu đãi, phí quản lý của dự án xây dựng mới; hỗ trợ phát triển doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn; hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa theo quy định của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; hỗ trợ hợp tác xã theo quy định của Luật Hợp tác xã.

l) Hoạt động của các cơ quan quản lý nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị và các tổ chức chính trị - xã hội: Các nhiệm vụ, chương trình, dự án phục vụ mục tiêu xây dựng, cải tạo, nâng cấp trụ sở, nhà công vụ, mua sắm trang thiết bị của các cơ quan thuộc hệ thống chính trị, nhà nước.

m) Xã hội: các nhiệm vụ, chương trình, dự án đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp cơ sở hạ tầng, cơ sở vật chất, mua sắm trang thiết bị của các cơ sở điều dưỡng, phục hồi chức năng, nuôi dưỡng người có công; hỗ trợ việc làm; xây dựng, cải tạo, nâng cấp các công trình ghi công liệt sỹ; cơ sở cai nghiện và trợ giúp xã hội khác;

n) Các nhiệm vụ, chương trình, dự án khác theo quy định của pháp luật.

Trường hợp dự án có nhiều hạng mục đầu tư thuộc nhiều ngành, lĩnh vực khác nhau thì việc phân loại dự án theo ngành, lĩnh vực sẽ căn cứ vào mục tiêu chính của dự án. Riêng đối với dự án có nhiều hạng mục đầu tư thuộc nhiều ngành, lĩnh vực khác nhau, trong đó có mục tiêu quốc phòng, an ninh nhưng không phải là mục tiêu chính, phân loại dự án theo ngành quốc phòng, an ninh và trật tự, an toàn xã hội.

2. Các nguyên tắc phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương

a) Nguyên tắc phân bổ vốn đầu tư công do cấp tỉnh quản lý

- *Nguyên tắc:* thực hiện theo quy định tại Điều 4 Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ.

- *Đối tượng:*

+ Các cơ quan Đảng cấp tỉnh, cấp huyện; tổ chức chính trị và các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh.

+ Các cơ quan nhà nước cấp tỉnh, ban, ngành tỉnh (do UBND Tỉnh quyết định thành lập); các đơn vị sự nghiệp công lập do tỉnh quản lý chưa đảm bảo chi đầu tư.

b) Nguyên tắc phân bổ vốn đầu tư công do cấp huyện quản lý

- *Nguyên tắc:*

+ Thực hiện theo quy định tại Điều 4 Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ.

+ Kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách cấp huyện các năm 2021-2025 (không bao gồm số thu sử dụng đất) được tính trên tốc độ tăng bình quân

chung từ 5% - 6%. Định hướng này áp dụng để xây dựng kế hoạch đầu tư công trung hạn nguồn ngân sách cấp huyện; số vốn đầu tư công nguồn ngân sách cấp huyện thực tế các năm giai đoạn 2021-2025 do HĐND Tỉnh quyết định và phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương.

Riêng kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách cấp huyện năm 2021 được xây dựng phù hợp với quy định của pháp luật về đầu tư công và ngân sách nhà nước, dự kiến nguồn thu ngân sách cấp huyện được hưởng theo phân cấp, số bổ sung cân đối từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp huyện (nếu có), phù hợp với định hướng mục tiêu kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025 và mục tiêu, nhiệm vụ cụ thể phát triển kinh tế - xã hội của năm 2021; kết quả thực hiện dự toán ngân sách của địa phương năm 2019, ước thực hiện năm 2020.

- *Đối tượng*: Các cơ quan nhà nước cấp huyện, cấp xã, ban ngành huyện (do UBND cấp huyện quyết định thành lập); tổ chức chính trị và các tổ chức chính trị - xã hội trực thuộc huyện, thị xã, thành phố; các đơn vị sự nghiệp công lập do cấp huyện quản lý chưa đảm bảo chi đầu tư.

3. Nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách Trung ương bổ sung có mục tiêu

Các chương trình, dự án được ngân sách Trung ương hỗ trợ giai đoạn 2021-2025 được thực hiện theo các nguyên tắc quy định tại Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14 tháng 9 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ; phải đảm bảo thủ tục đầu tư theo Luật Đầu tư công và các quy định khác của pháp luật có liên quan.

Trên cơ sở tổng mức vốn ngân sách Trung ương hỗ trợ, được Hội đồng nhân dân Tỉnh phê duyệt, Ủy ban nhân dân Tỉnh căn cứ tiêu chí, định mức phân bổ của ngân sách Trung ương và mức vốn hỗ trợ để bố trí vốn cụ thể cho từng chương trình, dự án sử dụng vốn đúng mục tiêu của Trung ương.

4. Nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách tỉnh hỗ trợ có mục tiêu các huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh (gọi chung là địa phương)

a) Đối với các dự án đầu tư nguồn thu xổ số kiến thiết (XSKT):

Căn cứ dự toán thu XSKT hàng năm, Ủy ban nhân dân Tỉnh thông qua Hội đồng nhân dân Tỉnh bố trí toàn bộ nguồn thu XSKT cho đầu tư phát triển, trong đó đầu tư cho lĩnh vực giáo dục, đào tạo và giáo dục nghề nghiệp; lĩnh vực y tế; các nhiệm vụ thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia Xây dựng nông thôn mới theo quy định hiện hành. Sau khi bố trí vốn đảm bảo hoàn thành các dự án đầu tư thuộc các lĩnh vực trên đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt, được bố trí cho các công trình văn hóa; thể dục, thể thao; bảo vệ môi trường; nông nghiệp, thủy lợi; giao thông; hạ tầng khu công nghiệp, cụm công nghiệp; ứng dụng công nghệ thông tin ngành giáo dục và đào tạo; công trình công cộng tại các đô thị; đối ứng các dự án ODA do tỉnh quản lý. Phần còn lại (nếu có) ngân sách tỉnh sẽ hỗ trợ có mục tiêu để thực hiện một số dự án do các huyện, thành phố quản lý.

Danh mục các dự án, công trình của địa phương được ngân sách tỉnh hỗ trợ giai đoạn 2021-2025 phải được UBND tỉnh thống nhất; và mức vốn hỗ trợ đưa vào dự toán chi ngân sách địa phương hàng năm để tạo điều kiện cho địa phương chủ động trong việc chuẩn bị thủ tục đầu tư.

b) Đối với các dự án đầu tư nguồn ngân sách tập trung:

Đảm bảo cân đối lĩnh vực khoa học, công nghệ theo quy định hiện hành và tập trung bố trí vốn cho các lĩnh vực khác như: Quốc phòng; an ninh; văn hóa; phát thanh, truyền hình; thể dục, thể thao; bảo vệ môi trường; nông nghiệp, thủy lợi; giao thông; hạ tầng khu công nghiệp, cụm công nghiệp và khu kinh tế; thương mại, du lịch; công nghệ thông tin; nhiệm vụ quy hoạch; công trình công cộng tại các đô thị; hỗ trợ phát triển doanh nghiệp đầu tư vào nông nghiệp, nông thôn; hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa theo quy định của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa; cấp vốn điều lệ cho các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách; đối ứng các dự án ODA; quản lý nhà nước và trợ giúp xã hội do tỉnh quản lý. Phần còn lại (nếu có) ngân sách tỉnh sẽ hỗ trợ có mục tiêu để thực hiện một số dự án do các huyện, thị xã, thành phố quản lý.

Danh mục các dự án, công trình của địa phương được ngân sách tỉnh hỗ trợ giai đoạn 2021-2025 phải được UBND tỉnh thống nhất; và mức vốn hỗ trợ đưa vào dự toán chi ngân sách địa phương hàng năm để tạo điều kiện cho địa phương chủ động trong việc chuẩn bị thủ tục đầu tư.

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân Tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết này và áp dụng cho các năm ngân sách giai đoạn 2021-2025.

Điều 3. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và các đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Tháp khoá IX, kỳ họp thứ mười bảy thông qua ngày 08 tháng 12 năm 2020 và có hiệu lực từ ngày kể từ ngày 18 tháng 12 năm 2020./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- UBND tỉnh, CP, Ban CTĐBQH;
- Cục kiểm tra văn bản QPPL thuộc Bộ Tư pháp;
- Bộ: TC, KH&ĐT;
- TT/TU, UBND, UBMTTQVN Tỉnh;
- Đoàn ĐBQH Tỉnh;
- Ủy ban kiểm tra Tỉnh ủy;
- Các Sở, ban, ngành Tỉnh;
- TT.HĐND, UBND huyện, thành phố;
- Công báo Tỉnh;
- Lưu: VT, KT-NS.

CHỦ TỊCH

Phan Văn Thắng